

Ómar Ferreira y Ana María Ruan: los abogados de los Nule para las grandes licitaciones

Por: Juan Esteban Lewin, Lun, 2011-06-27 23:42

*/



La semana pasada se supo de la convocatoria de nuevos testigos en el proceso disciplinario que adelanta la Procuraduría contra Iván Moreno. Entre [los testigos](#) [1] está Ómar Ferreira, un reconocido experto en contratación administrativa. A Ferreira lo llamó la defensa de Iván Moreno como testigo porque el principal negocio de los primos Nule era contratar con el Estado y sus abogados en las licitaciones más importantes fueron Ferreira y su socia, Ana María Ruán. Aunque sus nombres han sido mencionados, hasta el momento la historia de esta relación no ha sido contada en detalle.

Ferreira y Ruán asesoraron jurídicamente a los Nule desde su llegada a Bogotá hasta cuando, a fines de 2009, se enteraron de que Transvial había presentado una reclamación al IDU a través de otro abogado. En ese momento, los Nule ya les debían 3 mil millones de pesos por su asesoría jurídica en negocios pasados. A pesar de esos diez años de cercanía, esas condiciones enfriaron su relación, contó Omar Ferreira a La Silla Vacía, y la firma Ferreira Ruán decidió no trabajar más para los controvertidos primos.

A juzgar por los correos privados entre los primos revelados en una columna de Daniel Samper Ospina, del lado de los Nule la relación con Ferreira tampoco terminó amigablemente. En un correo, Miguel Nule [declara](#) [2]: “El único error que es irreversible, o al menos casi irreversible es el haber masacrado nuestra imagen con nuestros propios errores y teniendo al lado ratas y buitres carroñeros. Hoy somos las víctimas de los darío y mauricio vargas, de los dávila, de los sánchez, de los ferreira, de los julio gomez, de los emilio tapias, de los jose guerra, de los manuel sánchez, de los german olano etc.etc.etc. La única salida es hoy apartarnos de ellos en silencio y sin dejarlos heridos a ellos”.

Los inicios

Ómar Ferreira es un abogado de la Universidad del Externado, que se especializó en derecho administrativo e hizo una maestría, en Bélgica, en derecho económico. En 1984, después de trabajar en el Incomex, creó una firma de abogados llamada Ferreira y Asociados. En 1994 llegó la abogada uniandina Ana María Ruán como asociada de la firma y en 1996 pasó a ser socia. La oficina cambió su nombre por Ferreira Ruán y Asociados.

Ya juntos, Ruán y Ferreira se especializaron en casos de contratación administrativa. Ruán aportaba su reciente experiencia en el tema: venía de ser Procuradora Delegada para Contratación Administrativa, cargo en el que conoció a fondo las normas que regulan la contratación, y en particular la Ley 80 que acababa de ser aprobada.

Desde ese cargo, Ruán ayudó a definir cómo se debería desarrollar la principal norma de contratación. Aunque estuvo menos de dos años en la Procuraduría, con el apoyo de su jefe el Procurador General [Carlos Gustavo Arrieta](#) [3] tomó decisiones importantes, entre ellas, pedir la [pérdida de la investidura](#) [4] de los congresistas Félix Salcedo, Rodrigo Turbay Cote y Rafael Forero Fetecua y denunciar penalmente al hoy condenado por parapolítica Juan José García Romero, esposo de la senadora Piedad Zuccardi.

El ingreso de Ruán a la firma coincidió con la introducción de un nuevo marco legal de contratación para concesionar las grandes obras estatales lo cual transformó la forma de hacer obras públicas en el país. Y Ferreira Ruán y Asociados empezaron a especializarse en los

procesos de contratación y particularmente, en brindar asesoría legal para que las propuestas de sus clientes se ganaran las licitaciones o concursos.

Ésa se convirtió desde entonces en la especialidad de la firma. Inicialmente, asesoraron a quienes Ferreira llama “los grandes decanos de la ingeniería”. Firmas como Murillo Loboguerrero o Conca, que tenían una posición consolidada y buscaron aprovechar las nuevas oportunidades. En esa época Ferreira y Ruán asesoraron, por ejemplo, a ICA de México o a una de las primeras concesiones viales, Desarrollo Vial de la Sabana (que construyó y ahora opera la vía Chía-Mosquera-La Mesa-Girardot, en Cundinamarca).

Llegan los Nule

Ferreira dice que su firma tenía clientes importantes cuando empezó a asesorar a los Nule, quienes llegaron a su oficina acompañados de Horacio Mendoza. Mendoza es el papá de Rina Mendoza, ex esposa de [Miguel Nule](#) [5], y fue un aliado clave para los primos porque ya era un contratista del Estado y les ayudó a conseguir sus primeros contratos.

Como ya [informé](#) [6] La Silla Vacía, fueron dos contratos: uno para construir varios “parques de bolsillo” y otro para hacer el parque metropolitano Timiza. Estos dos contratos se los entregó el IDRD, durante el gobierno de [Peñalosa](#) [7], en ese entonces en cabeza de [Alicia Arango](#) [8], con la asesoría jurídica de [Edmundo del Castillo](#) [9].

Ferreira Ruán ayudó a los Nule a ganar el contrato del parque Timiza al [demostrar](#) [10] que su rival más fuerte, Arias Serna y Saravia, tenía una multa del DAMA. Y luego, también asesoró a la Unión Temporal Parque Metropolitano Timiza, de los Nule, en una [reclamación](#) [11] posterior ante el IDRD por sumas que el Instituto les debía. Como la Ley 80 busca que el Estado no contrate con recién llegados sino con expertos, el contrato de Timiza fue importante para los Nule porque les dio una experiencia que sería clave para ganar otras licitaciones en el futuro. Y así lo hicieron.

Con ayuda de Ferreira Ruán, en 2002 los Nule obtuvieron un contrato para gestionar una de las cinco áreas en las que la Empresa de Acueducto de Bogotá dividió la ciudad. Aguas Kapital, la empresa que crearon para ese fin, empezó a reportar una utilidad de 200 o 300 millones mensuales, calcula Ferreira. “Pero eso en el mundo de la contratación es muy poquito. Para ellos fue un contrato importante, pero más por el nombre que les dio que por la plata”, dijo a La Silla Vacía.

Ferreira Ruán siguió siendo la firma elegida por los Nule para pelear en las licitaciones. Después de la del Acueducto de Bogotá, asesoraron a los Nule en una decena de procesos. El más importante de ellos fue el de la doble calzada Bogotá - Girardot, y estuvieron a su lado en la derrota de la concesión del Aeropuerto El Dorado y en el intento de [obtener un tramo](#) [12] de la Ruta del Sol. También fueron sus asesores en el contrato de Aguas Kapital Cúcuta, en el fallido intento de obtener una de las áreas de servicio exclusivo de Aseo en Bogotá, en el contrato de la malla vial de Cúcuta, en una fracasada licitación para obtener el recaudo del MIO en Cali, en los procesos de Fonade para obtener la interventoría de las cárceles. Y, con Transvial, en el famoso y polémico contrato de la Fase 3 de Transmilenio en la Calle 26.

De las grandes licitaciones de los Nule, la única que falta en esta lista es la de los contratos de Malla Vial de Bogotá, por la que la semana pasada la Fiscalía solicitó una audiencia para imputar cargos al alcalde Samuel Moreno. Y de sus grandes negocios, se queda por fuera la compra de Enertolima.

¿Qué hacía Ferreira Ruán para los Nule?

Varias fuentes identificaron a Ferreira Ruán, y sobre todo a Ómar Ferreira, como el “estructurador” de los negocios de los Nule. Es decir, el encargado de determinar la estructura jurídica con la que se iban a presentar en las licitaciones, de buscar socios con la experiencia y el capital necesarios para ganar el proceso, de conseguir la banca de inversión. Ferreira lo negó a La Silla Vacía con vehemencia. “Nosotros nunca los ayudamos a estructurar sus proyectos. Fuimos sus asesores jurídicos, y sólo en ciertos temas. Generalmente, para ganar licitaciones. Pero no los asesoramos en asuntos de derecho societario, de derecho financiero”, le dijo a La Silla Vacía. “En realidad, sólo el Estado estructura los procesos. Es un error semántico”.

Al preguntarle por qué cree que se dice que ellos hayan sido uno de los ‘cerebros’ detrás de sus polémicas licitaciones con el Estado, Ferreira explica que tiene que ver con la visibilidad de su función al asesorar a los Nule. “No somos los cerebros de los Nule, pero quizás sí fuimos muy visibles”, dice Ferreira. Y es que ellos eran sus abogados en un momento particularmente delicado de los procesos de contratación, la audiencia de adjudicación. “En esos momentos uno tiene que pelear como un león por su cliente. Es su función. Así lo hacemos nosotros, y así lo hacen nuestros colegas” explicó a La Silla Vacía.

Ferreira explica que ellos no preparaban las licitaciones de los Nule. Incluso, dice que desconocían las ofertas económicas, que es una parte esencial de la propuesta. “A partir del 2005 o 2006, cuando crecieron más, ellos tenían un departamento de licitaciones que hacía todo eso”, le dijo a La Silla Vacía.

Las funciones de Ferreira Ruán, según Ferreira, eran revisar los pliegos de condiciones que preparaban las entidades públicas, hacer observaciones y preguntas a esos pliegos, y luego revisar que la propuesta de sus clientes se ajustara a los pliegos definitivos, desde una perspectiva jurídica. Después venía la audiencia: “eso es la guerra. Uno busca los puntos débiles de los otros proponentes, porque todos tienen puntos débiles, y los ataca”, explicó Ferreira.

Según la Superintendencia de Sociedades y el fiscal Germán Pabón, los Nule presentaron documentos falsos en varios procesos licitatorios, desde actas hasta certificados falsos de empresas extranjeras. Ferreira negó tener algo que ver con ese tema. “Nosotros partimos de la buena fe de nuestros clientes. Si ellos nos presentan unos papeles que están consularizados o tienen una apostilla, les creemos” le dijo a La Silla Vacía.

Ferreira también afirma que si ellos fueron clave para los Nule, sólo lo fueron hasta cierto momento. “Cuando se ganaron la doble calzada pasaron de ser unos contratistas pequeños a estar dentro de los grandes. No en el top 10, pero sí entre los grandes. En ese momento los buscaron otros abogados”. Por ejemplo, para [el Aeorpuerto El Dorado](#) [13], además de Ferreira Ruán, estaban la oficina de Humberto y José Miguel de la Calle, y la de Abelardo de la Espriella.

¿Qué tan cercanos?

Ómar Ferreira afirma que los Nule no eran su principal cliente. “Hasta que ganaron la doble calzada eran un cliente pequeño. Y aún en la doble calzada ellos no eran tan importantes como Char, que era el que tenía la plata, o como Álvarez & Collins, que es un viejo contratista”, dice Ferreira. “Nosotros asesoramos unos 20 o 25 proyectos al año. Los Nule nunca pasaron de tres proyectos. Debían representar un diez o un 15 por ciento de nuestros ingresos”.

Pero en una vieja página web de Ferreira Ruán, que aún se puede ver [aquí](#) [14], la firma presenta su experiencia. Y uno de los ítems es el

de “proyectos estructurados”, en el que presentan 28 proyectos. Más de un tercio de esos proyectos los hicieron con los Nule, lo que indicaría que éstos sí eran un cliente importante. “Nosotros nunca estructuramos proyectos. Además, asesoramos muchos más proyectos que esos. Ese fue un error de esa página y uno de los motivos por los que la cambiamos”, respondió Ferreira.

Ferreira también afirma que el gran negocio de los Nule no fue una obra pública, sino la manera en que terminaron siendo dueños de Enertolima. En ese proceso, además, dice que Ferreira Ruán no participó. “Los Nule sí nos consultaron, pero para preguntarnos si podían participar en la subasta de Enertolima con empresas como Aguas Kapital. Nosotros les emitimos un concepto explicando que no lo podían hacer, y hasta ahí llegamos. Precisamente por eso fue que hicieron las cosas por otro camino, en el que ya no tuvimos nada que ver”, explicó Ferreira a La Silla Vacía.

Con eso, Ferreira refuta a quienes dicen que los Nule eran clave para ellos. Pero ese no es el único motivo por el que algunos hablan de esa cercanía.

Una de las razones es el de los carros. Uno de los documentos que se ha hecho público sobre los Nule, es la lista de carros que tenían en leasing con varias compañías. Entre los beneficiados estaban Ferreira y Ruán, quienes tuvieron primero unos [Chevrolet Épica](#) [15], luego dos [Toyotas Prado](#) [16] y finalmente dos [Toyota New Rav](#) [17]. “Sí, nosotros tuvimos carros de los Nule. Siempre fueron dos carros idénticos. Eso era parte de nuestros contratos con ellos, nos los daban como parte de los honorarios que nos debían”, dice Ferreira. Y agrega “muchacha gente tenía carros de los Nule. Era parte de la forma de ser de ellos. Pero, eso sí, nunca nos montamos en su avión, nunca fuimos amigos cercanos”.

Otro ejemplo es el primer contrato de Aguas Kapital con el Acueducto en Bogotá. En Aguas Kapital, además de los Nule, estaban la empresa de Alicia Naranjo y su esposo, Mario Pinzón, y Técnicas Hidráulicas, de Cuba. Y el mismo Ferreira aparecía como socio, como denunció [Edgar Artunduaga](#) [18]. “Yo sí salgo como socio, con una participación muy pequeñita. Como no había plata para armar el negocio, buscamos alternativas. Y acordamos que nos iban a pagar con una participación de las utilidades”, le explicó a La Silla Vacía.

Según tres fuentes conocedoras del mundo de la contratación pública, Ferreira ayudaba a los Nule a conseguir los ‘sleeping partners’, empresas extranjeras que servían para acreditar experiencia en diferentes temas pero que a la hora de la verdad no participaban en las obras y terminaban de alguna manera ‘burlando’ un aspecto clave de la licitación.

Ese sería un tercer argumento para demostrar que Ferreira Ruán ayudó a los Nule más allá de una simple asesoría jurídica. “Nosotros no conseguimos firmas extranjeras”, dijo Ferreira. Con una excepción: “nosotros sí recomendamos a Condux”, una empresa mexicana experta en construir túneles y grandes tubos como oleoductos, y que fue socia de los Nule en la obra de la calle 26 de Bogotá. Ese trabajo de acercar socios habría incluido empresas nacionales: según [El Espectador](#) [19], fue Ferreira quien también vinculó a William Vélez con los Nule.

Por último, está el caso de una banca de inversión, Bonus, cercana a Ferreira y que ayudó a hacer el cierre financiero de algunos proyectos de los Nule. Bonus fue creada en 2006 y sus socios son personas muy jóvenes. Sus miembros de la Junta Directiva no pasan de los 35 años y representan dos grupos familiares: los Martínez Paz y los Cáceres de Kerchove de Denterghem. Los Martínez son una familia de Popayán y los Cáceres son cercanos a Ferreira. Por eso, dos fuentes le dijeron a La Silla Vacía que creían que Ferreira era socio de Bonus, o posiblemente su verdadero dueño.

“Yo no soy socio de Bonus. Emmanuel Cáceres, el gerente de Bonus, es primo de mi esposa. Y mi hija, que aún está en la universidad y es casi de la edad de Emmanuel, es socia de Bonus” explicó Ferreira a La Silla Vacía. Dijo que la habían vinculado por el aprecio que le tenían, aunque ella no trabaja en la firma ni sabe de banca de inversión. Y que como eran jóvenes él les ayudaba cuando le consultaban algún tema.

Bonus fue la banca de inversión que se presentó, con los Nule y con Ferreira Ruán, en las propuestas para Aguas Kapital Cúcuta y para el Aeropuerto El Dorado. Esa experiencia, además, le ha servido a Bonus para presentarse en otros procesos, incluyendo el del SITP en Bogotá.

Está previsto que el 11 de julio, Ferreira rinda su declaración como testigo ante la Procuraduría. Aunque en ese caso lo que está en juego no es la situación jurídica de los Nule sino la destitución de Iván Moreno, lo que diga sobre su relación con los contratistas podrá aclarar otros aspectos del proceso Nulemil.

Perfiles relacionados:



[20]



[21]

jQuery(function(){ jQuery('iframe').height(jQuery('iframe').contents().find('html').height()); });

URL de origen: <https://archivo.lasillavacia.com/historia/omar-ferreira-y-ana-maria-ruan-los-abogados-de-los-nule-para-las-grandes-licitaciones-25398>

Enlaces:

[1] <http://www.semana.com/nacion/no-pacto-entre-procuraduria-nule-ordonez/158554-3.aspx>

[2] http://www.semana.com/documents/Doc-2174_201149.pdf

[3] <http://www.lasillavacia.com/perfilquien/19347/carlos-gustavo-arrieta>

[4] <http://www.eltiempo.com/archivo/documento/MAM-70798>

[5] <http://www.lasillavacia.com/perfilquien/20309/miguel-nule-velilla>

[6] <http://www.lasillavacia.com/historia/19155>

[7] <http://www.lasillavacia.com/perfilquien/20192/enrique-penalosa>

[8] <http://www.lasillavacia.com/perfilquien/19383/alicia-arango>

[9] <http://www.lasillavacia.com/perfilquien/23408/edmundo-del-castillo>

[10] <http://www.elespectador.com/noticias/investigacion/articulo-268060-el-castillo-de-los-nule?page=2>

[11] <http://www.alcaldiabogota.gov.co/sisjur/normas/Norma1.jsp?i=26112>

[12] http://www.semana.com/wf_ImprimirArticulo.aspx?IdArt=131853

[13] http://portal.aerocivil.gov.co/portal/pls/portal/!PORTAL.wwwpob_page.show?_docname=759588.PDF

[14] http://webcache.googleusercontent.com/search?q=cache:6cbLIY_YDPsJ:www.wix.com/ferreira_ruan/ferruan+http://www.wix.com/ferreira_ruan/ferruan%23!experiencia&cd=1&hl=es&ct=clnk&source=www.google.com#!experiencia

[15] <http://blogs.elespectador.com/delmundodelosnule/files/2010/12/vehiculos-4.pdf>

[16] <http://blogs.elespectador.com/delmundodelosnule/files/2010/12/Vehiculos-1.pdf>

[17] <http://blogs.elespectador.com/delmundodelosnule/files/2010/12/Vehiculos-12.pdf>

[18] http://www.artunduaga.com/edgar/index.php?option=com_content&view=article&id=5356:los-nule-simplemente-maleantes&catid=16:opina&Itemid=39

[19] <http://m.elespectador.com/noticias/investigacion/articulo-211674-nexos-de-los-primos-nule-y-william-velez>

[20] <https://archivo.lasillavacia.com/quienesquien/perfilquien/ivan-moreno-rojas>

[21] <https://archivo.lasillavacia.com/quienesquien/perfilquien/samuel-gustavo-moreno-rojas>