

Más allá de la Línea: los problemas que tienen colapsadas las vías  
Por: Juanita León, Mar, 2011-11-22 23:51

\*/

Ayer, después del cierre de La Línea, la Contraloría General abrió una indagación preliminar contra el Ministerio de Transporte e Inviás para conocer las causas de la crisis vial que tiene a los camioneros paralizados en la vía que comunica a Armenia con Ibagué. El objetivo de la investigación, según [dijo](#) [1] el Contralor Delegado para la Infraestructura a Semana.com era “establecer si la emergencia vial era imprevisible”. La investigación podría no ser necesaria.

Después de que Juan Martín Caicedo, director del gremio de la Infraestructura, y el presidente [Santos](#) [2] se recriminaron mutuamente por el atraso en la infraestructura del país en sus respectivos discursos en el reciente Congreso Nacional de Infraestructura (acá se pueden consultar [el discurso de Santos](#) [3] y [el discurso de Caicedo](#) [4]), quedaron al desnudo los profundos problemas que vive el sector que hacen pensar que lo ‘imprevisible’ es que algunas vías aún funcionen.

Estos son algunos de los problemas que identificaron:

**1**

## **La inversión en infraestructura ha sido mínima**

Según Caicedo, la inversión en el sector históricamente no ha superado el 1 por ciento del PIB. La buena noticia es que este Gobierno incrementó el presupuesto de infraestructura para el año entrante en un 37 por ciento y que dentro del Plan de Infraestructura para la Prosperidad está previsto que, en los cuatro años del gobierno Santos, se inviertan 32 billones de pesos –entre inversión pública y privada– en infraestructura. Para el 2014, se espera llegar al 3 por ciento del PIB en inversión en infraestructura que recomiendan las bancas multilaterales.

**2**

## **El sector transporte está desinstitucionalizado**

Un informe reciente de la CEPAL y de la OECD reitera que la falta de institucionalidad se convirtió en la causa principal del rezago de la infraestructura colombiana. Según Caicedo, estaba “en las

garras de la informalidad y la politiquería". Tanto Santos como el jefe del gremio reconocieron que este Gobierno lo está tecnificando, sobre todo a partir de la creación de la Agencia Nacional de Infraestructura (ANI) y los viceministerios de Transporte y de Infraestructura.

3

### La ejecución en el sector transporte ha sido ineficiente

Según datos del Ministerio de Hacienda presentados por Caicedo, en sus mejores años de ejecución -2007 y 2009-, el Inco y el Invías no habían superado niveles de ejecución del 37 y 53 por ciento del presupuesto al mes de noviembre. A octubre del presente año, el Inco y el Invías sólo han ejecutado el 39 y el 32.1 por ciento de sus presupuestos, respectivamente. Según Caicedo, el Gobierno de Santos se demoró en impulsar las licitaciones de los corredores integrales de mantenimiento y la segunda parte de los corredores arteriales de competitividad, iniciados en el Gobierno anterior y que disponían de diseños completos desde comienzos del presente año.

A esto Santos contestó que los "corredores de competitividad" -ahora llamadas Vías del TLC- estaban desfinanciados. Pero que ya el Gobierno abrió 18 licitaciones para culminar las 21 vías que faltan. "Para ello tuvimos que salir a buscar 3,6 billones de pesos, adicionales a los 2,8 billones de la pasada administración."

Otro ejemplo es el plan férreo nacional que está en pañales. Según el presidente Santos, cuando llegaron al gobierno, encontraron que no había estudios suficientes para el proceso licitatorio del Sistema Ferroviario Central y les tocó comenzar de cero a estructurar el plan. La licitación se abrirá a finales de 2012.

También criticó la incapacidad de algunos contratistas para ejecutar las obras. Según [5] Santos, han encontrado concesionarios "que ni siquiera alcanzan a amortizar los anticipos, y por eso hoy seguimos viendo obras abandonadas, anticipos no utilizados, pérdidas de recursos públicos, caducidades y declaraciones de quiebra".

4

## No hay una verdadera política de mantenimiento de las obras.

En un Conpes de 2004 ya se advirtió que la falta de cuidado periódico de las vías incrementa en 3,5 veces los costos de reconstrucción. Parte del problema, según Caicedo, es que no hay claridad sobre de quién es la responsabilidad de mantener las vías regionales, si es del Gobierno Nacional o de los departamentos. Santos dijo que es de los departamentos.

5

## Hay corrupción en la contratación

Caicedo denunció, como un ejemplo, que a través de convenios interadministrativos las entidades públicas contratan entre sí para hacer un esguince a las normas sobre pluralidad de oferentes. “En los últimos años se ha generalizado desmedidamente la celebración de convenios de esa índole con las universidades públicas, para realizar labores de consultoría”, denunció Caicedo. “Por el camino de los convenios interadministrativos, las universidades hacen competencia desleal a sus egresados y subsidian sus ineficiencias presupuestales. Se han detectado carruseles de directivos y profesores vinculados a esta práctica, que aleja a la universidad de sus objetivos esenciales”.

6

## El control de las 'ías' demora la contratación de obras

“Es sabido que los funcionarios paralizan decisiones claves atadas al desarrollo de tales contratos, debido a la paranoia que les generan lo que ellos llaman las 'asustadurías'. Entendemos que el ámbito de funciones de los entes de control, no es propiamente el de coadministrar el desarrollo de los proyectos”, [dijo](#) [6] Caicedo.

7

## No hay seguridad jurídica

Desde la [Ley 80 de 1993](#) [7] se han expedido 58 leyes y 99 decretos reglamentarios que modifican o complementan el régimen de contratación pública, lo que no le permite a los

contratistas conocer bien el marco legal en el que se mueven. Además, no hay criterios homogéneos para los pliegos de licitación, cuyos requisitos y condiciones dependen exclusivamente de la discrecionalidad de los funcionarios de turno.

8

### **Varias leyes claves siguen sin reglamentarse**

El Plan Nacional de Desarrollo de Santos estableció que una vez definidas las coordenadas de los proyectos, quedasen por fuera del comercio los predios afectados para que no se encareciera el proyecto con especulación de los terrenos que requiere, a la vez que agilizó el procedimiento para determinar los avalúos. Pero esa norma no se ha reglamentado. Tampoco se ha definido el esquema de distribución de responsabilidades sobre las inversiones que deberán adelantarse para la reubicación de redes de servicios públicos. Tampoco está listo el nuevo sistema para adjudicar licencias ambientales, que puede tardar años.

9

### **La consulta previa se parece más a un chantaje**

Las comunidades indígenas y negras, con quienes hay que consultar la elaboración de las obras de infraestructura que atraviesan sus territorios, causan demoras injustificadas en las obras. “No cabe duda de que la creación y autorización sistemática de tales comunidades, de cuestionable autenticidad, se ha convertido, además, en patente de corso para el chantaje al Estado y también para la politiquería en algunas regiones”, dijo Caicedo.

10

### **La diferencia entre lo que supuestamente le van a costar al país las concesiones y lo que en realidad le cuestan es abismal**

“Hace unos meses vino a Colombia Mario Pezzini, el director del Centro de Desarrollo de la OECD y nos mostró un cuadro comparativo entre lo que se suponía que iban a costar las

concesiones en el país y lo que realmente costaron. Les confieso que quedé muy impresionado pues la diferencia, como ustedes saben, es abismal”, dijo Santos. Y presentó como ejemplo, el proyecto de las Autopistas de la Montaña, que supuestamente costaba 5 billones de pesos, en realidad requería de 15 billones de pesos para realizarse.

**Perfiles relacionados:**



[8]

jQuery(function(){ jQuery('iframe').height(jQuery('iframe').contents().find('html').height()); });

**URL de origen:** <https://archivo.lasillavacia.com/historia/mas-alla-de-la-linea-los-problemas-que-tienen-colapsadas-las-vias-29806>

**Enlaces:**

[1] <http://www.semana.com/nacion/abren-indagacion-preliminar-mintransporte-invias-caso-linea/167937-3.aspx>

[2] <http://www.lasillavacia.com/perfilquien/18835/juan-manuel-santos>

[3] [http://es.scribd.com/fullscreen/73582320?access\\_key=key-1ptoeb0svwe1nj9ll4t4](http://es.scribd.com/fullscreen/73582320?access_key=key-1ptoeb0svwe1nj9ll4t4)

[4] [http://es.scribd.com/fullscreen/73582384?access\\_key=key-1hgsw3cuk3y84pw0wp9n](http://es.scribd.com/fullscreen/73582384?access_key=key-1hgsw3cuk3y84pw0wp9n)

[5] <http://www.elheraldo.co/econom-a/gobierno-debe-ser-m-s-gil-en-adjudicar-obras-contratistas-46258>

[6] [https://docs.google.com/viewer?a=v&q=cache:gLIK51uFVokj:www.infraestructura.org.co/presentaciones/Discurso%2520Final%252008%2520Congreso%2520Nacional%2520de%2520la%2520Infraestructura%2520Nov-16-2011.pdf+Es+sabido+que+los+funcionarios+para+lizan+decisiones+claves+atadas+al+desarrollo+de+tales+contratos,+debido+a+la+paranoia+que+les+generan+lo+que+ellos+llaman+las+'asustador%C3%ADas'.+Entendemos+que+el+%C3%A1mbito+de+funciones+de+los+entes+de+control,+no+es+propiamente+el+de+coadministrar+el+desarrollo+de+los+proyectos&hl=la&gl=co&pid=bl&srcid=ADGEESjvHH2TNyF7NuVcSXvF4bQOag-mj8WsTku0GLaxVV\\_Fldq-Kmw5Zyaq4LQM1xM7tV6bPuvrrDc-VQUnSLJpcyh8uH6AtLQdj\\_zKg-sxU0Rtdorfg59ZEXM8KQTo60zikVpv3TG-&sig=AHIEtbTUDbQf5ravPWGKfpiSXzBm21QpmQ&pli=1](https://docs.google.com/viewer?a=v&q=cache:gLIK51uFVokj:www.infraestructura.org.co/presentaciones/Discurso%2520Final%252008%2520Congreso%2520Nacional%2520de%2520la%2520Infraestructura%2520Nov-16-2011.pdf+Es+sabido+que+los+funcionarios+para+lizan+decisiones+claves+atadas+al+desarrollo+de+tales+contratos,+debido+a+la+paranoia+que+les+generan+lo+que+ellos+llaman+las+'asustador%C3%ADas'.+Entendemos+que+el+%C3%A1mbito+de+funciones+de+los+entes+de+control,+no+es+propiamente+el+de+coadministrar+el+desarrollo+de+los+proyectos&hl=la&gl=co&pid=bl&srcid=ADGEESjvHH2TNyF7NuVcSXvF4bQOag-mj8WsTku0GLaxVV_Fldq-Kmw5Zyaq4LQM1xM7tV6bPuvrrDc-VQUnSLJpcyh8uH6AtLQdj_zKg-sxU0Rtdorfg59ZEXM8KQTo60zikVpv3TG-&sig=AHIEtbTUDbQf5ravPWGKfpiSXzBm21QpmQ&pli=1)

[7] [http://www.secretariasenado.gov.co/senado/basedoc/ley/1993/ley\\_0080\\_1993.html](http://www.secretariasenado.gov.co/senado/basedoc/ley/1993/ley_0080_1993.html)

[8] <https://archivo.lasillavacia.com/quienesquien/perfilquien/juan-manuel-santos-calderon>